

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ:

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea  
situației actuale

Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative reglementează organizarea și funcționarea industriei naționale de apărare și activitățile necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice, astfel încât aceasta să asigure protecția intereselor naționale de apărare ale României, inclusiv a intereselor esențiale ale siguranței naționale.

În actualul context geopolitic, România se găsește într-un mediu caracterizat de o dinamica complexă a riscurilor sens în care se impune o adecvare a mijloacelor de protecție și reacție la factorii de risc la adresa securității naționale. Astfel este necesară întărirea capacităților operaționale naționale. În aceste condiții, pentru România este fundamental ca în același timp cu procesul de înzestrare al Armatei să fie menținute/realizate/dezvoltate capacități industriale pentru satisfacerea cerințelor de securitate de aprovizionare ale acesteia.

Menționăm faptul ca parte din capacitățile de producție si/ sau servicii pentru apărare sunt de interes strategic pentru securitatea națională, fiind capacități sau parte a capacităților de producție militară sau specială pe care se realizează produse de interes strategic, vitale pentru susținerea pe termen lung a capacității de apărare a statului, a căror absență sau pierdere ar aduce prejudicii semnificative capacității facționale a FSNA și posibilităților de susținere logistică a structurilor.

Cu titlu general, enunțăm faptul ca in ceea ce privește capacitatea de producție si/ sau servicii pentru apărare aceasta reprezintă ansamblul activelor, documentației tehnice și personalul aferent de care dispune un operator economic, utilizate pentru cercetarea-dezvoltarea, proiectarea, încercarea și testarea, fabricarea, modernizarea, mentenanța, depozitarea, casarea și dezafectarea, delaborarea, după caz, a produselor militare, produselor sensibile și

produselor strategice.

Parte din operatorii economici, respectiv operatorii economici cu capital de stat, desfășoară activități necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice și sunt obligați să conserve și să securizeze, respectiv să asigure paza capacităților în conformitate cu prevederile planurilor anuale de pregătire a economiei naționale pentru apărare. Acest aspect este reglementat prin art. 10 și 48 din Legea nr. 447/2003.

În scopul îndeplinirii sarcinilor stabilite prin Planul de mobilizare al economiei naționale pentru apărare privind asigurarea produselor și serviciilor necesare instituțiilor din cadrul FSNA la mobilizare și război, pot fi menținute capacități de producție fără încărcare, parțial sau total, în stare de conservare și/sau securizate conform legii, în condițiile revenirii la starea inițială în termen de 30 de zile de la declararea necesității. Asigurarea pazei pentru capacitățile operatorilor economici cu capital integral sau majoritar de stat din domeniul industriei de apărare se realizează în condițiile Legii nr 232/2016, cu fonduri de la bugetul de stat alocate distinct operatorilor economici.

De menționat ca îndeplinirea obligațiilor subzista și la data prezentei în temeiul Legii nr 232/2016 și având din vedere includerea unor capacități în Planul de mobilizare al economiei naționale pentru apărare, conform prevederilor Legii nr 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărarea.

Astfel, dispozițiile art. 5 din cuprinsul Legii nr 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărarea se refera la „Sistemul de priorități și alocare a resurselor pentru apărare”, care, în accepțiunea legiuitorului reprezintă ansamblul de reglementări prin care se stabilesc *responsabilitățile* ce revin autorităților publice, instituțiilor publice și *operatorilor economici*, criteriile pentru stabilirea produselor și a serviciilor cuprinse în contractele prioritare, modul de constituire a resurselor și de eşalonare a alocării acestora, precum și *drepturile și obligațiile* operatorilor economici furnizori, în vederea satisfacerii în regim de urgență a nevoilor de apărare. În plus, Planul de mobilizare cuprinde responsabilități și sarcini obligatorii pentru ministere și celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale, alte instituții și operatori economici.

În conformitate cu dispozițiile Legii nr 477/2003, răspunderea privind realizarea, exploatarea și întreținerea obiectivelor de pregătire a teritoriului pentru apărare revine ministerelor de resort, autorităților administrației publice centrale și locale, *precum și operatorilor economici, în funcție de specificul acestor obiective.*

Prin urmare, prin Legea nr 232/2016 s-a menținut categoria

distincta a unor operatori economici, obligați sa desfășoare activități în beneficiu național și nu exclusiv raportat la interesul propriu.

Această categorie specială nu a fost avută în vedere de legiuitor în sensul instituirii vreunor prevederi tranzitorii de natură a nu le produce prejudicii, sens în care la această dată, operatorii economici anterior indicați sunt în prezent discriminați prin menținerea în sarcina acestora doar a obligațiilor, nu și a drepturilor corelative aferente acestora, stipulate în mod expres de legiuitor. Prin menținerea reglementării în forma actuală se produc consecințe imediate, dramatice asupra operatorilor economici aflați în imposibilitatea susținerii exclusiv din venituri proprii a obligațiilor stabilite de legiuitor în sarcina acestora.

În plus, de subliniat că prin menținerea acestei situații se încalcă atât voința legiuitorului la emiterea actului, cât și interesul de securitate, protejat prin dispozițiile Legii nr. 232/2016.

De menționat că, în pofida încercării reglementării prin normele metodologice a aspectelor generatoare ale efectelor sus indicate, aceasta nu s-a putut realiza, avându-se în vedere caracterul subsecvent al actului.

Raportat la aspectele semnalate și la prevederile Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, ce reglementează autorizarea operatorilor economici din industria națională de apărare, precum și protecția personalului care își desfășoară activitatea în această ramură a industriei, se impune adecvarea în regim de urgență a acestor prevederi din actul normativ indicat în sensul menținerii continuității activităților obligatorii, fără lezarea operatorilor economici obligați să le desfășoare în temeiul reglementărilor incidente la data prezentei. Având în vedere că procedura de autorizare și înscriere în registru a operatorilor economici care își desfășoară activitatea în acest domeniu, conform Legii nr. 232/2016, presupune parcurgerea unei proceduri complexe și de durată, fapt demonstrat de intervalul temporal scurs de la data intrării în vigoare a legii și normelor de aplicare în interiorul căruia avizarea de către instituțiile cu atribuții în domeniul securității naționale nu s-a realizat pentru nici un operator economic, din varii considerente. În acest interval temporal obligațiile anterior indicate au fost necesare să fie îndeplinite în conformitate cu reglementările incidente, în vigoare la data prezentei. Astfel este obligatorie înscrierea în registru și autorizarea operatorilor economici în sarcina cărora legiuitorul a înscris obligații de rezultat, prin aceste reglementări nerumarindu-se obținerea unei situații mai favorabile pentru aceștia, ci doar neprejudicierea lor în condițiile sus amintite, cu riscul afectării interesului esențial de securitate și al menținerii acestora în circuitul economic.

Așadar, unii operatori sunt deja obligați la conservarea și securizarea capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare și/sau de interes strategic pentru securitatea națională, prin acte normative distincte de Legea nr 232/2016, precum și prin acesta cu efect asupra capacitații persoanelor juridice și având drept consecință cauzarea unor prejudicii neimputabile acestora, cu afectarea principiului libertății economice care, împreună cu libera inițiativă, constituie fundamentul economiei de piață (art. 135 alin (1) și alin (2) din Constituția României). De menționat faptul că inclusiv art. 135 instituie obligația protejării intereselor naționale în activitatea economică, ceea ce constituie un argument suplimentar în adoptarea normelor propuse.

Prin urmare, nu se poate retine faptul că nu există justificare legală pentru emiterea unor reglementări de natură celor propuse prin prezentul proiect de act normativ.

Neadoptarea acestor măsuri ar conduce la perturbarea activității operatorilor economici din industria națională de apărare, aceștia putând ajunge într-un interval de timp foarte scurt la imposibilitatea de a își îndeplini obligațiile stabilite în sarcina lor prin acte normative de nivel primar și secundar cu privire la Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, fapt ce ar duce la imposibilitatea realizării de produse militare sensibile și strategice care să satisfacă necesitățile de înzestrare ale instituțiilor FSNA, precum și a asigurării securității aprovizionării pe timp de pace, criză sau război, aspect care creează vulnerabilități și constituie risc cu impact major asupra interesului esențial de securitate al României, risc ce trebuie evitat, luând în considerare actualul context regional geopolitic. Acest aspect are un impact negativ asupra situației economice a acestora și implicit a capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare și/sau de interes strategic pentru securitatea națională, raportat la necesitățile României în planul asigurării protecției intereselor naționale de apărare ale României, inclusiv a intereselor esențiale ale siguranței naționale.

Prin proiectul de act normativ nu se urmărește reglementarea unor raporturi juridice născute în temeiul vechii reglementări, nefiind născut la data prezentei nici unui dintre aceste raporturi, având în vedere cele sus enunțate.

Dispozițiile legii noi se vor aplica tuturor actelor și faptelor încheiate sau, după caz, produse ori săvârșite după intrarea în vigoare, precum și situațiilor juridice născute după intrarea sa în vigoare. Raportat la cele indicate și dispozițiile art. 6 din Codul civil, prin adoptarea proiectului nu se naște un conflict de legi, suspus acțiunii dreptului intertemporal.

Neadoptarea acestor măsuri ar conduce însă la perturbarea

	<p>activității operatorilor economici din industria națională de apărare, fapt ce ar conduce implicit la imposibilitatea realizării de produse militare sensibile și strategice care să satisfacă necesitățile de înzestrare ale instituțiilor FSNA, precum și a asigurării securității aprovizionării pe timp de pace, criză sau război, aspect care creează vulnerabilități și constituie risc cu impact major asupra interesului esențial de securitate al României, risc ce trebuie evitat, luând în considerare actualul context regional geopolitic.</p> <p>Caracterul de urgență al demersului legislativ privind modificarea și completarea Legii nr. 232/2016 este determinat și de faptul că, în prezent, din cauza neclarităților existente, legea este interpretabilă în domenii cheie precum autorizarea, investițiile și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească operatorii economici din industria națională de apărare în ceea ce privește activitățile desfășurate și deținerea de capacități de producție pentru apărare și /sau capacități de producție pentru apărare de interes strategic.</p>
	<p>1<sup>1</sup> prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>
2. Schimbări preconizate	Asigurarea cadrului unitar de coordonare a activităților în industria națională de apărare
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu a fost identificat
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

administrative	
2. Impactul asupra IMMurilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

<i>Indicatori</i>	- mii lei -					
	Anul curent	<i>Următorii 4 ani</i>				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit. b) bugete locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat, din acestea: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Legea nr.232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare
--	---

1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate.
8. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Consiliul Legislativ</li> <li>- Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>- Consiliul Economic și Social</li> <li>- Consiliul Concurenței</li> <li>- Curtea de Conturi</li> </ul>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 424/2018. Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 47/2018.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ a fost avizat de către instituțiile implicate.
<b>2. Alte informații</b>	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VIORICA DĂNCILĂ**

